Отчет

о проведении публичных консультаций

|  |
| --- |
| Департамент развития предпринимательства администрации города Нижнего Новгорода |

(наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации)

|  |
| --- |
| Проект постановления администрации города Нижнего Новгорода «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода» |

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций:

«25» февраля 2021 года – «26» марта 2021 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы публичных консультаций | Сроки проведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: vlasovv@admgor.nnov.ru | 25 февраля 2021 года –  26 марта 2021 года | 4 |
| 2. | Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 603082, город Нижний Новгород, Кремль, Корпус 5, каб. 105. | 25 февраля 2021 года –  26 марта 2021 года | 0 |

3. Список участников публичных консультаций:

|  |
| --- |
| 1. НРО Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России». |
| 1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области |
| 1. ТПП Нижегородской области |
| 1. АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» |

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| Таблица прилагается на 17 л. | | | |

Директор департамента развития предпринимательства

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Симагин

Приложение к отчету

о проведении публичных консультаций к проекту постановления администрации города Нижнего Новгорода «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
|  | Отсутствие порядка, предусматривающего внесение изменений в Схему размещения НТО по заявлению субъекта МСП или от общественных объединений.  Внесение изменений и дополнений в Схему предусматривается только по итогам мониторинга департамента и администраций районов города. Данный факт является не прозрачным для субъектов МСП и содержит коррупционную составляющую.  Предлагает прописать процедуру рассмотрения заявлений от предпринимателей на городской комиссии по вопросам внесения изменений в Схему размещения и обозначить конкретные сроки. | НРО «Опора России» | Учтено частично.  Формирование схемы не является муниципальной услугой.  Проект дополнен положением о рассмотрении предложений субъектов предпринимательской деятельности при формировании схемы размещения. |
|  | Организатор электронного аукциона может изменить аукционную документацию в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания приема заявок. Таким образом, если вносится изменения по лотам, то субъекты предпринимательской деятельности (далее – СПД) не имеют возможность в разумный срок обдумать свое решение о принятии участия в аукционе.  Считает, что существует необходимость в изменении данного срока до 10 дней. | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | В пункте 5.11. Порядка прописан запрет на передачу НТО и помещений в них третьим лицам.  Считает данное ограничение нарушением полномочий органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности, поскольку, исходя из приведённых положений Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», регулировать основания и порядок осуществления торговой деятельности органы местного самоуправления не вправе.  Введение запрета на передачу помещений НТО третьим лицам может привести к закрытию предпринимательской деятельности, связанной со сдачей в аренду своего имущества при условии реализации своего права на размещение НТО. Сходная позиция отражена в апелляционном определении Верховного суда Российской Федерации № 14-АПГ16-8 от «29» июня 2016 года. | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | Избыточные издержки СПД возникнут с учетом сроков предоставления альтернативного места при изменении градостроительной ситуации.  Срок 30 дней недостаточен для качественной проработки нового места размещения объекта и перестройки бизнеса.  Предлагает увеличить срок в пункте 5.6 по предоставлению альтернативного места и убрать ограничение по территории одного района.  Согласно Типовых правил Нижегородской области: «Изъятие места НТО объекта для нужд развития территории утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, о чем хозяйствующий субъект должен быть заблаговременно уведомлен (не менее чем за 1 год) с предложением альтернативных вариантов, равноценных по месту расположения, по проходимости, стоимости за размещение и прочим характеристикам.» | НРО «Опора России» | Отклонено.  Имеются практические случаи поступления информации об изменении градостроительной ситуации (в связи с поступлением дополнительного финансирования) за срок менее 1 месяца до начала проведения работ. |
|  | В Схему не включаются места размещения НТО: не предусмотренные проектами комплексного благоустройства территории, в соответствии с которыми постановлением администрации города Нижнего Новгорода выдано разрешение на размещение элементов благоустройства или проектами-концепциями благоустройства территорий, утвержденными по заказу Правительства Нижегородской области (при наличии).  Необходимо организовать работу проектных организаций с учетом мнения предпринимательского сообщества для выше обозначенных территорий в целях гармоничного развития комфортного общественного пространства для жителей и гостей города. | НРО «Опора России» | Вопрос за рамками регулирования проекта, учитывается при разработке проектов комплексного благоустройства территории |
|  | Согласно пункта 6.4. Порядка выявление рабочей группой при повторном обследовании вновь установленных нарушений дает право применять меры ответственности.  Считает необходимым выдавать предупреждение при первичном выявлении нарушений независимо от того, когда именно они выявлены. | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | В целях своевременного развития нестационарной торговли потребительскому спросу необходимо прописать возможность предпринимателя (с кем заключен договор не по итогам аукциона) подачи заявления на рассмотрении вопроса о внесении изменений в Схему размещения НТО. Отсутствие данной возможности не позволяет субъектам МСП реагировать на изменение спроса и предложения, внося изменения в договор на размещение (тип, специализация, площадь и т.д.). | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | Увеличение срока рассмотрения заявления на заключение договора по приоритетному праву считает избыточным и предлагаем уменьшить срок с 21 рабочего дня до 15 рабочих дней. | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | Прописать необходимость присутствия предпринимателя в работе комиссии при рассмотрении его вопроса по заключению договора по приоритетному праву. | НРО «Опора России» | Отклонено  У председателя комиссии есть право пригласить предпринимателя |
|  | Изменить виды НТО, перечисленные в п.1.1. Порядка, а именно:  a) Прописать тип НТО, которые осуществляют торговлю квасом и водой в розлив из автоматов в потребительскую тару.  b) Прописать тип НТО «лоток» для объектов, которые торгуют фруктами и овощами  c) Убрать ограничение в типе НТО «галерея» по количеству объектов в ряду.  d) Расширить понятие «парклета», оставив в понятии следующее: «парклет – тип НТО, временного размещения на стоянках, парковках, дорогах, на которых ограничено движение автотранспортных средств, размещаемое в выходные и праздничные дни». | НРО «Опора России» | a) учтено;  b) отклонено тип НТО – лоток в ГОСТ отсутствует;  c) –отклонено - понятие из ГОСТ;  d) – отклонено – понятие парклет не является НТО и ГОСТ не регулируется |
|  | На сегодняшний момент, как показала практика рассмотрения вопросов на районных комиссиях, около 80% отказов предпринимателям во включении мест в Схему размещения связано именно с наличием инженерных коммуникаций и охранных зон. Получается, что предпринимательское сообщество готово к развитию нестационарной торговли, но есть препятствие в виде ограничения.  Предлагает уменьшить ограничения, прописанные в пункте 2.5. Порядка, а именно:  a) Изменить ограничение по сетям в зависимости от градации инженерных коммуникаций. Например, разрешить размещать киоски и небольшие павильоны, которые легко перемещаемые, на сетях связи, электроснабжения малого напряжения, ливневой канализации и канализации, водопровода малого диаметра.  b) Убрать ограничение по размещению на территории муниципальных кладбищ.  c) Убрать ограничение по удаленности от остановочных пунктов. В отдалённых микрорайонах города Нижнего Новгорода существует необходимость в установке НТО в непосредственной близости от остановочных пунктов ввиду потребности в них жителями города. | НРО «Опора России» | Отклонено  По пункту а) обоснование в пункте 17.  По пункту b) – территории муниципальных кладбищ находятся в пользовании третьих лиц.  По пункту c) – в соответствии с действующим отраслевым стандартом на остановочных пунктах и посадочных площадках запрещено устанавливать торговые объекты. |
|  | В распоряжении Правительства РФ от 30.01.2021 №208-р говорится о поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств, а также граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов.  Кроме того, развитие розничных рынков для местного производства. К таким относятся и производители кваса и прохладительных напитков, которые реализуют свою продукцию на территории города Нижнего Новгорода.  Считает возможным рассмотрение вопроса о возврате им приоритетного права получения места для размещения без проведения аукциона. | НРО «Опора России» | Отклонено  Имеется практика получения требования Управления ФАС по Нижегородской области на основании которого из порядка ранее было исключено положение о предоставлении приоритетного права на размещение НТО по продаже кваса |
|  | В абзаце 17 пункта 1.1. Порядка считает необходимым убрать уточнение по поводу специализации рабочих мест и убрать слово «продавцов». | НРО «Опора России» | Отклонено  Понятие из ГОСТ |
|  | Технические ошибки:  1. В абзаце 14 пункта 1.1. Порядка заметить a) «Форма» на «форма» b) «на транспорте, дому или улице» на «на транспорте, в дому и на улице»  2. В абзаце 2 заменить слова «Нижнем Новгороде» на «Нижнего Новгорода»  3. Убрать из пункта 1.2. «Положения об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на размещения НТО на территории города Нижнего Новгорода» слова «Порядком размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода, утвержденным постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода». | НРО «Опора России» | Учтено |
|  | Согласно пункту 2.5. в Схему не включаются места размещения НТО, не предусмотренные градостроительной концепцией развития отдельных территорий, утвержденной постановлением администрации города Нижнего Новгорода (при наличии).  Предлагает после слов «не предусмотренные» добавить «утвержденной администрацией города Нижнего Новгорода и вступившей в законную силу». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Повторение позиции о порядке утверждения НПА |
|  | Согласно пункту 2.5. в Схему не включаются места размещения НТО, не предусмотренные проектами комплексного благоустройства территории, в соответствии с которыми постановлением администрации города Нижнего Новгорода выдано разрешение на размещение элементов благоустройства или проектами-концепциями благоустройства территорий, утвержденными по заказу Правительства Нижегородской области (при наличии).  Предлагает после слов «не предусмотренные» добавить «утвержденными администрацией города Нижнего Новгорода и вступившими в законную силу». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Повторение позиции о порядке утверждения НПА |
|  | Согласно пункту 2.5. в Схему не включаются места размещения НТО с нарушением нормативного расстояния до существующих и проектируемых инженерных коммуникаций, а также на проектируемых и существующих инженерных коммуникациях с нарушением правил охраны и эксплуатации инженерных коммуникаций, за исключением мест размещения палаток, тележек, автоцистерн, автолавок и автофургонов. По результатам встречи 02.03.2021 главы города Нижнего Новгорода с предпринимательским сообществом в здании Торгово-промышленной палаты Нижегородской области глава города выразил готовность в проработке данного вопроса. Предложение об исключении данного пункта было поддержано.  Предлагает исключить настоящее обременение для размещения НТО. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона № 381-ФЗ).Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов утвержден приказом министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 13.09.2016 № 143 (далее –Порядок, Приказ № 143).В соответствии с пунктами 6.1 и 6.4Порядка, при разработке схемы размещения орган местного самоуправления должен учитывать в том числе требования Закона № 381-ФЗ, земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в области сохранения, использования, популяризации и использования объектов культурного наследия, в области образования, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства о пожарной безопасности, о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также требования Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака". Не допускается включать в схемы размещения нестационарных торговых объектов места размещения, расположенных в охранной зоне инженерных сетей. Аналогичное требование содержится и в пункте 6.2"ГОСТ Р54608-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли", утвержденным приказом Росстандарта от 08.12.2011 № 742-ст, согласно которому не допускается размещение объектов мелкорозничной торговли в охранной зоне инженерных сетей. Кроме того, запрет на размещение нестационарных торговых объектов мелко-розничной сети установлен иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими режим охраны инженерных сетей. |
|  | Согласно пункту 2.5. в Схему не включаются места размещения НТО на озелененных территориях общего пользования (за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области их размещение допускается). Действующее законодательство допускает размещение торговых объектов на озелененных территориях общего пользования при условии отсутствия негативного воздействия.  Предлагает подробно указать в настоящем пункте, в каких именно случаях допускается размещение НТО на указанных территориях в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Проектом предусмотрено получение заключения уполномоченного органа о соответствии (не соответствии) НТО функциональному назначению территории, в соответствии с требованием установленным статьей 9 Закона Нижегородской области от 7 сентября 2007 г. N 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" |
|  | Согласно пункту 2.5. в Схему не включаются места размещения НТО в 100-метровой зоне по прямой от ближайшей точки границы земельного участка детского, образовательного, лечебно-профилактического учреждения до входа в объект, планирующий реализацию алкогольной и табачной продукции. В соответствии с постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 10.06.2013 № 2159 для определения границ прилегающих территорий от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов и иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, объектов военного назначения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливается минимальное значения расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов – 25 метров.  Таким образом, на территории города Нижнего Новгорода не может быть установлена 100 метровая зона по прямой от ближайшей точки границы земельного участка детского, образовательного, лечебно-профилактического учреждения до входа в объект, планирующий реализацию алкогольной. В соответствии с действующим законодательством 100 метровая зона установляется только для объектов, планирующих реализацию табачной продукции.  Также, в соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» от 23.02.2013 № 15-ФЗ предлагает после слов «табачной продукции» добавить «или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Ограничение включено в рамках полномочий органа местного самоуправления для обеспечения прав граждан, защиты детей от размещения новых НТО в которых реализуется алкогольная продукция |
|  | Согласно пункту 4.1. решения о внесении изменений в Схему рассматриваются на заседаниях городской комиссии с учетом положений пункта 3.2 настоящего Порядка.  В целях реализации принципов открытости, прозрачности и доступности информации, указанной в пункте 3.2. Порядка, предлагает после слов «заседаниях городской комиссии» изложить следующее: «с учетом документально подтверждённых и достоверно установленных фактов, указанных в пункте 3.2. настоящего Порядка». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Схема разрабатывается в целях создания условий для обеспечения жителей города услугами, торговли, общественного питания и бытового обслуживания с учетом предложений в том числе субъектов предпринимательской деятельности. |
|  | Пунктом 4.2. Порядка не предусмотрено такое основание для внесения изменений в Схему как заявление субъекта предпринимательской деятельности об изменении типа, площади, специализации, периода размещения НТО.  Предлагает внести соответствующие изменения, предусматривающие указанную возможность. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Схема разрабатывается в целях создания условий для обеспечения жителей города услугами, торговли, общественного питания и бытового обслуживания с учетом предложений в том числе субъектов предпринимательской деятельности. |
|  | Согласно пункту 4.5. Порядка правовой акт администрации города Нижнего Новгорода о внесении изменений в Схему издается не позднее чем через два месяца после принятия соответствующего решения городской комиссии.  Считает двухмесячных срок чрезмерным и затрудняющим ведение предпринимательской деятельности. Предлагаем сократить настоящий срок до одного месяца.  Во взаимосвязи изложенного предлагает также сократить двухмесячный срок проведения аукционов, закрепленный в пункте 5.1 Порядка. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Схема разрабатывается в целях создания условий для обеспечения жителей города услугами, торговли, общественного питания и бытового обслуживания с учетом предложений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности и длительность внесение в неё изменений или срок установленный для организации аукциона не может затруднять предпринимательскую деятельность. |
|  | Согласно абзацу второму пункта 5.6. Порядка субъект предпринимательской деятельности вправе обращаться о предоставлении альтернативного места не более пяти раз до заключения договора на размещение НТО на новом месте.  Считает настоящее положение существенно ограничивающим права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. Администрация не наделена полномочиями по ограничению количества обращений, направляемых в свой адрес.  Считает, что при изменении градостроительной ситуации и последующего демонтажа НТО, администрация обязана самостоятельно осуществить подбор субъекту предпринимательской деятельности альтернативного места аналогичной площадью, типа объекта и специализации. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Администрация не может без участия субъекта предпринимательской деятельности самостоятельно осуществить подбор альтернативного места соответствующего освобождаемому для организации деятельности НТО. |
|  | Согласно пункту 3.2.10 типовой формы договора на размещение НТО при прекращении или при досрочном расторжении Договора в трехдневный срок обеспечить демонтаж и вывоз Объекта с места его размещения, а также рекультивацию земельного участка после освобождения его от Объекта.  Считает трехдневный срок необоснованно коротким. За указанный срок физически невозможно произвести объем работ, указанный в настоящем пункте. При формулировке настоящего пункта считаем необходимым учитывать принципы разумности и обоснованности.  Предлагает установить десятидневный срок для обеспечения демонтажа и вывоза объекта с места его размещения, а также рекультивации земельного участка после освобождения его от объекта. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Предлагает в типовой форме договора на размещение НТО закрепить обязанность администрации города Нижнего Новгорода самостоятельно осуществлять подбор субъекту предпринимательской деятельности альтернативного места аналогичной площадью, типа объекта и специализации при изменении градостроительной ситуации и последующего демонтажа НТО. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Обоснование - пункт 23. |
|  | Согласно пункту 3.2.7 типовой форме договора на размещение НТО (автолавки, автофургона, автомагазина или автокафе) предприниматель обязан соблюдать требования санитарных правил:  - 2.3.6.1066-01. 2.3.5 Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001);  - 2.3.6.1079-01 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания,  изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001.  Настоящие документы утратили силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановлений Главного государственного санитарного врача РФ от 20.11.2020 № 36, от 27.10.2020 № 32.  Предлагает исключить настоящий пункт. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено  Заменены действующими документами |
|  | В наименовании «Декларация о принадлежности в субъектам малого и среднего предпринимательства» (приложение к положению об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора на размещение НТО на территории города Нижнего Новгорода) допущена опечатка. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Согласно пункту 2.4. Административного регламента срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 21 рабочего дня.  Считает столь долгий срок нецелесообразным, затрудняющим ведение предпринимательской деятельности. В совокупности с предлагаемым двухмесячным сроком на утверждение нового места под размещение НТО в Схеме начать осуществлять торговую деятельность (с момента подачи заявления о включении места в Схему и заканчивая заключением договора на размещение НТО) будет возможно только спустя три месяца после подачи первого заявления. При этом, необходимо учитывать, что срок исчисляется рабочими днями (21 рабочий день – 4 недели, 1 день и более), что еще более значительно увеличивает срок согласования размещения НТО.  В целях целесообразности, разумности, объективности, оперативности рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, доступности данной муниципальной услуги предлагает сократить срок до 10 рабочих дней (2 недели).  Продление столь долгого срока еще на 15 рабочих дней (36 рабочих дней – 8 недель и более) считает недопустим, не отвечающим принципу создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города, указанному разработчиком Проекта в пояснительной записке. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Согласно пункту 2.6.1.2. административного Регламента предпринимателю необходимо предоставить копии автоматизированной системы градостроительной информации администрации города Нижнего Новгорода в масштабе 1:500 с обозначением места размещения объекта.  Настоящее требование понуждает СПД нести расходы, связанные с подготовкой настоящей копии в специализированных организациях. Во взаимосвязи с настоящим пунктом муниципальная услуга, заявленная как бесплатная, обретает возмездный характер и несет риски возникновения коррупциогенных факторов.  Считает необходимым предоставить бесплатный доступ СПД к копиям автоматизированной системы градостроительной информации администрации города Нижнего Новгорода в масштабе 1:500 или обязать администрацию самостоятельно предоставлять предпринимателю копии автоматизированной системы градостроительной информации администрации города Нижнего Новгорода в масштабе 1:500. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено частично  Дополнена возможность использования картографической подосновы с геоинформационного портала Нижегородской области |
|  | В целях исполнения распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р о неотложных мерах по поддержке малых и средних предпринимателей в сфере торговли. Повторно предлагает закрепить в административном регламенте приоритетное право на заключение договоров на размещение НТО для предпринимателей, являющихся производителями хлебобулочной, мясной (колбасной) продукции, товаров народно-художественных промыслов, оказывающие услуги населению по ремонту обуви, зонтов, сумок, а также вернуть приоритетное право для производителей кваса. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Имеется практика получения требования Управления ФАС по Нижегородской области на основании которого из порядка ранее было исключено положение о предоставлении приоритетного права на размещение НТО по продаже кваса |
|  | В целях оперативной реализации настоящей муниципальной функции предлагает передать полномочия по приему заявлений, предусмотренных настоящим Проектом, администрациям районов.  Процедуры по передаче заявлений из МКУ «МФЦ» в адрес администраций районов считает лишними, нецелесообразными, необоснованной нагрузкой на сотрудников МКУ «МФЦ».  Отмечает, что по результатам правоприменительной практики постановления администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590, выявлены многочисленные случаи некомпетентного принятия заявлений сотрудниками МКУ «МФЦ». Данное обстоятельство послужило основанием для подачи повторных заявлений и затягивания срока предоставления муниципальной услуги.  Считает, что заявления СПД должны принимать должностные лица администраций районов. Кроме того, в дальнейшем, данные заявления будут также рассматриваться указанными лицами. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Административные процедуры получения заявлений через МФЦ введены для снижения коррупционных рисков |
|  | Проектом не предусмотрен документ, утверждающий состав городской комиссии по организации деятельности НТО на территории города Нижнего Новгорода. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено  Проект дополнен положениями о внесении изменений в действующий НПА, устанавливающий порядок работы комиссии |
|  | Предлагает исключить абзац восьмой пункта 1.1 Порядка:  «Внешний вид нестационарных торговых объектов должен соответствовать внешнему архитектурному облику сложившейся застройки муниципального образования и правилам благоустройства». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Данное положение не накладывает на предпринимателей обязательств, а является требованием к разработке архитектурно- художественных концепций. |
|  | Федеральным законодательством не предусмотрен такой вид НТО как парклет. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Предлагает в пункте 5.3. Порядка указать реквизиты постановления администрации города Нижнего Новгорода, в соответствии с которым НТО должны соответствовать типовым архитектурным решениям НТО, характеристикам и требованиям. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Данное положение устанавливает нормативное требование об утверждении постановлением типовых архитектурных (архитектурно –художественным) решений, которым должны соответствовать НТО |
|  | Предлагает в пункте 5.3. Порядка указать какими именно муниципальными актами утверждены типовые архитектурные решения или концепции размещения НТО.  В настоящем пункте отсутствуют ответы на вопросы: кто определяет, каким образом и на основании каких норм права внешний вид НТО, несоответствующий архитектурному облику города? | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Данное положение устанавливает нормативное требование об утверждении постановлением типовых архитектурных (архитектурно –художественным) решений, которым должны соответствовать НТО |
|  | Предлагает исключить пункт 5.8 Порядка.  Положение о том, что новые договоры аренды земельных участков под размещение НТО не заключаются, уже закреплено в региональном законодательстве области. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Муниципальные НПА могут дублировать нормы, установленные региональными НПА |
|  | Считает необходим предусмотреть в Порядке изменение в договоре на размещение НТО площади, типа, специализации НТО, заключенным по приоритетному праву, а также указать срок, после которого возможно изменение площади, типа, специализации объекта по договорам на размещение НТО, заключенным по итогам аукциона. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено частично  В части договора на размещение НТО заключенного по итогам аукциона внесение изменений в договор противоречит закону о конкуренции. |
|  | Считает абзац второй пункта 6.4 Порядка «обследование рабочей группой в срок не позднее тридцати календарных дней со дня заключения договора на размещение НТО подлежат все НТО. Обследование проводится в течение одного рабочего дня» административным барьером. Пункт надлежит исключить или внести изменение, исключающие наличие административного барьера. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Установление срока на проведение обследования не является административным барьером. Данное положение введено в интересах субъекта предпринимательской деятельности. |
|  | В приложении № 1 к порядку «Типовая форма договора на размещение нестационарного торгового объекта» в вводной части договора надлежит исправить «решение городской согласительной комиссии» на «решение городской комиссии». | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Исполнение пункта 3.2.11 типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта физически не представляется возможным, если НТО, расположенный в центре объединенной группы НТО (объекты представляют собой единую конструкцию), будет подлежать демонтажу.  Настоящее требование выходит за рамки полномочий органа местного самоуправления. В случае причинение ущерба другим субъектам предпринимательской деятельности вопрос разрешается в судебном порядке. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Данное требование включено в положения договора свобода которого установлена ГК РФ. |
|  | Считает необходим указать в пункте 3.3.4 типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта конкретную формулировку, предусматривающую заключение нового договора на размещение НТО по приоритетному праву без проведения аукциона в случае изменения градостроительной ситуации. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Администрация не может без участия субъекта предпринимательской деятельности самостоятельно осуществить подбор альтернативного места соответствующего освобождаемому для организации деятельности НТО. |
|  | Считает пункты 5.3.2., 5.3.3. типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта необоснованными и подлежащим исключению. Считаем, что в случае нарушения условий договора субъекту предпринимательской деятельности должно выносится предупреждение. В случае повторного, дальнейшего нарушения условий договора правовые отношения должны быть расторгнуты. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Пунктами 5.3.2., 5.3.3. типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта установлены штрафные санкции 15 и 30%, что является наименьшей санкцией, чем расторжение договора |
|  | Пункт 6.1. типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта (по результатам проведения аукциона) надлежит привести в соответствие с пунктом 5.12.1 Порядка. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Пункт 1.2 Положения надлежит привести в соответствие с пунктом 4 проекта Постановления, в соответствии с которым постановление администрации города Нижнего Новгорода от 28.09.2020 № 590 упраздняется. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено |
|  | Исключение заявительный порядок со стороны СМСП. Так лишив предпринимателей возможности инициировать включение новых объектов в схему будет существенна снижена возможность развития торговой инфраструктуры города, поскольку администрация самостоятельно не может определить потребность тех или иных торговых точек в определённых местах, их проходимость и эффективность. | ТПП Нижегородской области | Учтено частично.  Формирование схемы не является муниципальной услугой. Проект дополнен положением о рассмотрении предложений субъектов предпринимательской деятельности при формировании схемы размещения. |
|  | Передача полномочий по рассмотрению вопросов размещения НТО в Городскую комиссию, увеличит сроки рассмотрения вопросов, связанных с объектами нестационарной торговли, что, учитывая негативный эффект на развитие бизнеса от каждого дня простоя, негативно скажется на предпринимателей осуществляющих мелкорозничную торговлю. | ТПП Нижегородской области | Отклонено.  Для городской комиссии установлен тот же срок на рассмотрение заявления предпринимателя что и в действующей редакции для районной комиссии |
|  | В пояснительной записке к проекту муниципального акта указано что издержки от реализации Проекта постановления не ожидаются. Следует отметить, что введение аукционов в электронной форме приведёт к дополнительным расходам как администрации города, по приобретению и обслуживанию системы электронных торгов, так и предпринимателей, у которых возникнет обязанность приобрести электронную цифровую подпись и специальные технические средства. Кроме того, переход на электронные аукционы ограничит доступ к данной процедуре субъектов предпринимательской деятельности не обладающими специальными техническими знаниями. | ТПП Нижегородской области | Учтено  В пояснительной записке указано на отсутствии дополнительных издержек у администрации города. Ведение электронных аукционов не требует дополнительных издержек от администрации. |
|  | Отсутствие возможности смены специализации, фор-эскиза, размера НТО, для субъектов предпринимательской деятельности, чьи объекты размещены по приоритетному праву, не позволит развивать предпринимательскую активность в сфере нестационарной торговли. | ТПП Нижегородской области | Учтено |
|  | Внедрение электронных аукционов на заключение договоров на предоставление права на размещение НТО, ограничит доступ некоторых предпринимателей к указанной процедуре по причине отсутствия технической возможности и необходимых знаний. | ТПП Нижегородской области | Отклонено.  Планируется бесплатная консультационная помощь АНО «ЦПП Нижнего Новгорода» участникам электронного аукциона |
|  | Исключение заявительного порядка включения новых мест в схему размещения, не позволит входить на рынок новых субъектов предпринимательской деятельности. | ТПП Нижегородской области | Отклонено.  Формирование схемы не является муниципальной услугой и предложения предпринимателя являются одним, но не основным аргументом, оснований принятия решений по формированию Схемы размещения. Все субъекты предпринимательской деятельности в одинаковых условиях. |
|  | Ввиду отсутствия в понятийном аппарате таких видов НТО, как автоматы для розлива воды, прилавки при НТО для овощей и фруктов и объектов по розливу кваса приведёт к невозможности осуществления предпринимательской деятельности лицам, осуществляющим деятельность в данной сфере. | ТПП Нижегородской области | Учтено |
|  | Однако считаем, что наличие следующих ограничений на включение новых объектов схему не соответствуют действующим нормативным правовым актам:  - на территории муниципальных кладбищ;  - на расстоянии ближе 20 метров от остановочных пунктов городского транспорта общего пользования сзади остановочного пункта и после по направлению движения. Также противоречит законодательству о поддержке конкуренции запрет на сдачу в аренду нестационарных торговых объектов третьим лицам. | ТПП Нижегородской области | Учтено частично |
|  | Ограничение по включению в схему размещения НТО объектов не предусмотренных градостроительной концепцией развития отдельных территорий, утвержденной постановлением администрации города Нижнего Новгорода и не предусмотренных проектами комплексного благоустройства территории способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, поскольку указанные концепции могут приниматься без учёта мнения предпринимательской сообщества, но непосредственно влиять на уже размещённые объекты. | ТПП Нижегородской области | Отклонено.  Проекты комплексного благоустройства территории или градостроительной (архитектурно-художественной) концепции развития отдельных территорий не могут являться предметом экспертных предложений предпринимательского сообщества |
|  | Положение о возможности штрафа предпринимателей за впервые выявленные нарушения при повторной проверке несёт существенные, способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает возможность избирательного применения норм. | ТПП Нижегородской области | Учтено частично, за исключением грубых нарушений |
|  | Положение о возможности изменения аукционной документации в течении 3 дней до проведения аукциона может привести к негативным последствиям в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей по необходимости изменения подготовки к новым условиям аукциона. | ТПП Нижегородской области | Учтено |
|  | Ввиду ведения электронных аукционов издержки субъектов предпринимательской деятельности при введении данного правового регулирования увеличатся. | ТПП Нижегородской области | Отклонено.  Издержки увеличатся относительно, но снизятся транспортные издержки на подачу заявки, на само участие в аукционе.  Планируется бесплатная консультационная помощь АНО «ЦПП Нижнего Новгорода» участникам электронного аукциона |
|  | Установить действие ограничений по включению новых мест на размещение НТО по инженерным коммуникациям в зависимости от типа НТО. | ТПП Нижегородской области | Отклонено  Обоснование п.17 |
|  | Ввиду отсутствия нормативного регулирования понятие парклета требует расширения, поскольку зачастую данные объекты используются при автофургонах, но предложенное в проекте понятие не охватывает данную сферу. | ТПП Нижегородской области | Учтено частично  Понятие исключено |
|  | Сократить срок срока рассмотрения заявления на заключение договора по приоритетному праву с 21 рабочего дня до 15 рабочих дней. | ТПП Нижегородской области | Учтено |
|  | В целях обеспечения единообразия принятия решений предлагаем передать полномочия на рассмотрение предложений по изменению схемы размещения НТО городской комиссии.  Предоставить полномочия на организацию аукционов на право размещения НТО администрациям районов города  Оставить у администраций районов города полномочия на заключение договоров на размещение НТО и на контроль исполнения их требований.  Предлагаемый порядок принятия решений позволит обеспечить наиболее оптимальный алгоритм взаимодействия с субъектами предпринимательской деятельности, снимет административные барьеры при рассмотрении вопросов формирования схемы размещения НТО и заключению договоров на размещение НТО. | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Учтено |
|  | Рассмотреть возможность дифференцировать ограничения размещения НТО на инженерных коммуникациях в зависимости от их вида. | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Отклонено  Обоснование п.17 |
|  | Убрать ограничения размещения НТО на кладбищах. | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Отклонено  Обоснование п.11 |
|  | Привести в соответствие к условиям типового договора требования пункта 6.4 Порядка в части применения ответственности в виде предупреждения при первичном выявлении нарушения требования договора. | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Учтено |

Директор департамента развития предпринимательства

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Симагин